

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ



Контрольно-счетная палата муниципального образования
Балаганский район

Отчет №4

о результатах контрольного мероприятия
«Проверка эффективности использования средств дорожного фонда
Коноваловского муниципального образования за 2021 и 2022 годы»

04 апреля 2023г.

п. Балаганск

1.Основание для проведения контрольного мероприятия: план деятельности Контрольно-счетной палаты МО Балаганский район на 2023 год, распоряжение от 07.02.2023г. №2-р «О проведении контрольного мероприятия».

2.Предмет контрольного мероприятия: документы подтверждающие расходование средств дорожного фонда Коноваловского муниципального образования.

3.Объекты контрольного мероприятия: Коноваловское муниципальное образование Балаганского района Иркутской области

4.Сроки проведения: с 14 февраля по 21 марта 2023 года.

5.Цель контрольного мероприятия: проверка законного расходования и целевого использования бюджетных средств дорожного фонда.

6.Проверяемый период деятельности: 2021-2022 годы.

Объем проверенных средств 4168,0 тыс. рублей.

Проверка проведена с ведома главы Коноваловского МО Замащикова А.Д.
Пояснения по результатам проверки представлены в срок.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

7.Краткая характеристика проверяемого объекта

Законом Иркутской области от 02.12.2004 года №64-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Балаганского района Иркутской области», Коноваловское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения и входит в состав муниципального образования Балаганский район с административным центром в селе Коновалово. В состав территории Коноваловского муниципального образования входят земли населенных пунктов: село Коновалово и деревня Ташлыкова.

Администрация Коноваловского муниципального образования действует на

основании Устава Коноваловского муниципального образования и является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Юридический и почтовый адрес: 666399, Россия, Иркутская область, Балаганский р-н, с. Коновалово, ул. Мира, 10.

В проверяемом периоде главой Коноваловского муниципального образования является Замашиков Алексей Дмитриевич (распоряжение от 23.09.2021 года №17 «О вступлении в должность главы Коноваловского муниципального образования»), ведение бухгалтерского учета исполняет главный бухгалтер Филатова Юлия Александровна.

7.1. Анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих осуществление дорожной деятельности

Согласно ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.13 Федерального закона от 08.11.2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №257-ФЗ) к полномочиям органов местного самоуправления сельских поселений в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1. Осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве:

1.1. утверждение положения о муниципальном контроле на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве;

2. Разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3. Принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования:

3.1. принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

3.2.установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

3.3.установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

4.Определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

5.Утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

6.Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

7.Определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

8.Установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

9.Использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10. Информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

11.Утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

12.Осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Согласно ст.34 Федерального закона №257-ФЗ, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения должно осуществляться, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Формирование расходов местного бюджета на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения осуществляться в соответствии с правилами расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели на основании нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения с учетом необходимости приведения транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильных дорог местного значения в соответствие с требованиями технических регламентов.

Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели утверждаются органом местного самоуправления.

Согласно п.1 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в местных бюджетах должны предусматриваться муниципальные дорожные фонды.

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которые решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования от:

акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

доходов местных бюджетов от транспортного налога (если законом субъекта Российской Федерации установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога в местные бюджеты);

иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда могут направляться на реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт трамвайных путей (за исключением контактных сетей и тяговых подстанций), находящихся на одном уровне с проезжей частью, в случае осуществления работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения и (или) строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту дорог.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в очередном финансовом году.

Согласно ст.12 Федерального закона от 10.12.1995 года №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон №196-ФЗ) ремонт и содержание дорог на территории Российской Федерации должны обеспечивать безопасность дорожного движения. Соответствие состояния дорог техническим регламентам и другим нормативным документам, относящимся к обеспечению безопасности дорожного движения, удостоверяется актами контрольных осмотров либо обследований дорог, проводимых с участием соответствующих органов исполнительной власти.

Обязанность по обеспечению соответствия состояния дорог при их содержании установленным техническим регламентам и другим нормативным документам возлагается на лица, осуществляющие содержание автомобильных дорог.

К вопросам местного значения сельского поселения в соответствии с п.2 ст.6 Устава Коноваловского муниципального образования отнесена дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Решением Думы Коноваловского муниципального образования от 15.11.2013 года №7/4 утверждено Положение о муниципальном дорожном фонде Коноваловского муниципального образования.

Согласно решения Думы Коноваловского муниципального образования от 20.05.2020 года №3/5 внесены изменения в положение «О муниципальном

дорожном фонде Коноваловского муниципального образования от 15.11.2013г. №7/4» (далее – Положение).

Согласно ст.2 Положения, объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением Думы Коноваловского муниципального образования о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее суммы прогнозируемого объема доходов местного бюджета от:

-доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, зачисляемые в консолидированные бюджеты РФ;

-доходы от уплаты акцизов на моторное масло для дизельных или карбюраторных двигателей, зачисляемые в консолидированные бюджеты РФ;

-доходы от уплаты акцизов на бензин, производимый на территории РФ, зачисляемые в консолидированные бюджеты РФ;

-доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, производимый на территории РФ;

-штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

-передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-прочих неналоговых доходов местного бюджета (в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения и осуществления дорожной деятельности);

-поступлений в виде субсидий из областного бюджета Иркутской области на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований, на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения;

-денежных средств, поступающих в местный бюджет от уплаты неустоек (штрафов, пеней), также от возмещения убытков муниципального заказчика, взысканных в установленном порядке в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий муниципального контракта или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожного фонда, или в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров;

-денежных средств, внесенных участником конкурса или аукциона, проводимых в целях заключения муниципального контракта, финансируемого за счет средств дорожного фонда, в качестве обеспечения заявки на участие в таком конкурсе или аукционе в случае уклонения участника конкурса или аукциона от заключения такого контракта и в иных случаях, установленных законодательством Российской Федерации;

-платы по соглашениям об установлении частных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях строительства (реконструкции),

капитального ремонта объектов дорожного сервиса, их эксплуатации, установки и эксплуатации рекламных конструкций;

-платы по соглашениям об установлении публичных сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения в целях прокладки, переноса, переустройства инженерных коммуникаций, их эксплуатации;

-платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Согласно п.2.2. ст.2 Положения, бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

Согласно ст.3 Положения, расходование средств дорожного фонда для обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения денежные средства направляются на:

-содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, относящихся к муниципальной собственности;

-проектирование, строительство (реконструкцию) и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них;

-на осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог общего пользования местного значения, в том числе автомобильных дорог общего пользования местного значения и сооружений на них, и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

-приобретение дорожных знаков и ламп уличного освещения;

-оформление прав собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения и земельные участки под ними.

Согласно п.3.2. ст.3 Положения, средства дорожного фонда имеют целевое значение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

Согласно ст.4 Положения, Коноваловского муниципального образования является главным распорядителем бюджетных ассигнований дорожного фонда.

На момент проведения проверки в Коноваловском муниципальном образовании отсутствовали муниципальные правовые акты, предусмотренные соответствующими статьями Федерального закона №257-ФЗ, а именно:

-в нарушении п.2 ст.17 «Порядок содержания автомобильных дорог»;

-в нарушении п.2 ст.18 «Порядок ремонта автомобильных дорог»;

-в нарушении п.11 ч.1 ст.13 «Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета ассигнований местного бюджета на эти цели».

Постановлением Администрации Коноваловского муниципального образования от 25.12.2018 года №154 утвержден «Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Коноваловского муниципального образования» в соответствии с п.5 ст.13 Федерального закона №257-ФЗ.

Перечень автомобильных дорог общего пользования, находящихся в границах Коноваловского муниципального образования и их протяженность на 25.12.2018 года, представлен в таблице №1.

Таблица №1

№ п/п	Наименование	Протяженность дороги (м)	Кадастровый номер	Местоположение	Характеристика полотна
с. Коновалово					
1	Автомобильная дорога общего пользования	495	38:01:000000:298	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Набережная	гравийное
	Выписка от 20.04.2022	495	38:01:000000:298 (38:01:000000:270)	Автомобильная дорога ул. Набережная	в собственности от 23.12.2016
2	Автомобильная дорога общего пользования	424	38:01:000000:188	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Гагарина	гравийное
	Выписка от 20.05.2022	424	38:01:000000:188 (38:01:040106:218)	Автомобильная дорога ул. Гагарина	в собственности от 30.07.2014
3	Автомобильная дорога общего пользования	830	38:01:000000:187	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Лесная	гравийное
	Выписка от 20.05.2022	830	38:01:000000:187 (38:01:000000:258)	Автомобильная дорога ул. Лесная	в собственности от 30.07.2014
4	Автомобильная дорога общего пользования	550	38:01:000000:186	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Чапаева	гравийное
	Выписка от 20.05.2022	550	38:01:000000:186 (38:01:000000:249)	Автомобильная дорога ул. Чапаева	в собственности от 29.07.2014
5	Автомобильная дорога общего пользования	424	38:01:000000:178	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Степная	гравийное
	Выписка от 20.05.2022	424	38:01:000000:178 (38:01:000000:253)	Автомобильная дорога ул. Степная	в собственности от 04.06.2014
6	Автомобильная дорога общего пользования	1034	38:01:040101:271	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Школьная	грунтовое
	Выписка от 20.05.2022	1034	38:01:040101:271 (38:01:000000:250)	Автомобильная дорога ул. Школьная	в собственности от 04.06.2014
7	Автомобильная дорога общего пользования	605	38:01:000000:113	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Ангарская	гравийное
	Выписка от 20.05.2022	605	38:01:000000:113 (38:01:000000:251)	Автомобильная дорога ул. Ангарская	в собственности от 07.03.2014
8	Автомобильная дорога общего пользования	525	38:01:000000:114	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Мира	гравийное

	Выписка от 20.05.2022	525	38:01:000000:114 (38:01:000000:252)	Автомобильная дорога ул. Мира	в собственности от 07.03.2014
9	Автомобильная дорога общего пользования	812	38:01:000000:115	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Ленина	асфальт
	Выписка от 23.05.2022	812	38:01:000000:115 (38:01:000000:257)	Автомобильная дорога ул. Ленина	в собственности от 07.03.2014
10	Автомобильная дорога общего пользования	363	38:01:000000:132	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Колхозная	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	363	38:01:040105:132 (38:01:040105:131)	Автомобильная дорога ул. Колхозная	в собственности от 23.12.2016
11	Автомобильная дорога общего пользования	535	38:01:000000:299	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Производственная	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	535	38:01:000000:299 (38:01:000000:271)	Автомобильная дорога ул. Производственная	в собственности от 23.12.2016
12	Автомобильная дорога общего пользования	500	38:01:000000:223	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Нагорная	гравийное
	Выписка от 23.05.2022	500	38:01:040106:223 (38:01:040106:220)	Автомобильная дорога ул. Нагорная	в собственности от 23.12.2016
13	Автомобильная дорога общего пользования	1686	38:01:000000:272	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Володи Бережных	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	1686	38:01:000000:300 (38:01:000000:272)	Автомобильная дорога ул. Володи Бережных	в собственности 23.12.2016
14	Автомобильная дорога общего пользования	557	38:01:000000:327	Иркутская область, Балаганский район, дорога на водозабор северо-восточнее с. Коновалово	гравийное
	Выписка от 20.04.2022	557	38:01:000000:327 (38:01:000000:254)	Автомобильная дорога на водозабор северо-восточнее с. Коновалово	в собственности от 20.06.2018
15	Автомобильная дорога общего пользования подъезд к с. Коновалово (в границах с Коновалово)	905	38:01:000000:148	Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово от км 18+447м автодороги подъезд к с. Коновалово (в границах с. Коновалово) до км 19+352м автодороги подъезд к с. Коновалово (в границах с. Коновалово)	асфальт
	Выписка от 19.04.2022	905	38:01:000000:148 (38:01:000000:48, 38:01:040102:141, 38:01:040104:143, 38:01:040105:118)	Областная автомобильная дорога общего пользования Подъезд к с. Коновалово (в границах с.	в собственности от 24.09.2018

				Коновалово)	
Итого протяженность с. Коновалово:					10245 м
д. Ташлыкова					
16	Автомобильная дорога общего пользования	428	38:01:0201:395	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова, ул. Петухова	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	428	38:01:040201:395 (38:01:040201:388)	Автомобильная дорога ул. Петухова	в собственности от 23.12.2016
17	Автомобильная дорога общего пользования	890	38:01:040201:394	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова, ул. Ленина	гравийное
	Выписка от 23.05.2022	890	38:01:040201:394 (38:01:040201:390)	Автомобильная дорога ул. Ленина	в собственности от 23.12.2016
18	Автомобильная дорога общего пользования	848	38:01:040201:393	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова, ул. Кузнецова	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	848	38:01:040201:393 (38:01:040201:389)	Автомобильная дорога ул. Кузнецова	в собственности от 23.12.2016
19	Автомобильная дорога общего пользования	283	38:01:040201:392	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова, ул. Гагарина	грунтовое
	Выписка от 23.05.2022	283	38:01:040201:392 (38:01:040201:387)	Автомобильная дорога ул. Гагарина	в собственности от 23.12.2016
20	Автомобильная дорога общего пользования	350	38:01:000000:180	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова, ул. Школьная	гравийное
	Выписка от 23.05.2022	350	38:01:000000:180 (38:01:040201:384)	Автомобильная дорога ул. Школьная	в собственности от 04.06.2014
21	Автомобильная дорога общего пользования подъезд к д. Ташлыкова (в границах д. Ташлыкова)	361	38:01:000000:136	Иркутская область, Балаганский район, д. Ташлыкова от км 3+735м автодороги подъезд к д. Ташлыкова (в границах д. Ташлыкова) до км 4+096м автодороги подъезд к д. Ташлыкова (в границах д. Ташлыкова)	гравийное
	Выписка от 19.04.2022	361	38:01:000000:136	Областная автомобильная дорога общего пользования Подъезд к д. Ташлыкова (в границах д. Ташлыкова)	в собственности от 24.09.2018
Итого протяженность д. Ташлыкова:					3160 м
Всего протяженность дорог:					13405 м

Администрацией Коноваловского муниципального образования представлены выписки из Единого государственного реестра недвижимости об основных характеристиках и зарегистрированных правах на объект недвижимости, которые подтверждают право собственности на автомобильные дороги общего пользования местного значения в полном объеме.

Таким образом, количество и протяженность автомобильных дорог расположенных в границах Коноваловского муниципального образования по выпискам соответствует утвержденному перечню и составляет 21 объект с общей протяженностью 13405м.

Согласно п.7 Приказа Минфина России от 31.12.2016 года №257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства»» к группе основных средств относятся «Нежилые помещения (здания и сооружения)».

Согласно п.37 и п.53 Приказа Минфина России от 01.12.2010 года №157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению» объекты нефинансовых активов учитываются на соответствующих счетах единого плана счетов по аналитическим группам синтетического счета объекта учета: 10 «Недвижимое имущество учреждения»; объекты основных средств учитываются на счете, содержащем соответствующий аналитический код группы синтетического счета, и соответствующий аналитический код вида синтетического счета объекта учета: 2 «Нежилые помещения (здания и сооружения)».

Согласно Приказа Росстандарта от 12.12.2014 года №2018-ст «Общероссийский классификатор основных фондов» ОК 013-2014 (СНС 2008) сооружение - результат строительства, представляющий собой объемную, плоскостную или линейную строительную систему, имеющую наземную, надземную и (или) подземную части, состоящую из несущих, а в отдельных случаях и ограждающих строительных конструкций и предназначенную для выполнения производственных процессов различного вида, хранения продукции, временного пребывания людей, перемещения людей и грузов. Примерами сооружений могут служить такие объекты, как магистрали, улицы, автомобильные, железные дороги, взлетно-посадочные полосы аэродромов; мосты, эстакады, тоннели; водные магистрали, плотины и другие гидротехнические сооружения; магистральные трубопроводы, линии связи и электропередачи; местные трубопроводы, шахты и сооружения для отдыха, развлечений и проведения досуга.

Из выше изложенного следует, что автомобильные дороги общего пользования местного значения, находящиеся в собственности Коноваловского муниципального образования, в бухгалтерском учете должны учитываться на счете 1.101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения) – недвижимое имущество учреждения».

Из представленной оборотной ведомости по нефинансовым активам на 01.01.2023 года, автомобильные дороги отражены следующим образом:

по счету 1.101.12 «Нежилые помещения (здания и сооружения)» отражено 2 объекта;

по счету 1.101.18 «Прочие основные средства» отражено 19 объектов.

В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 года №157н в бухгалтерском учете неверно отражены автомобильные дороги по счету 1.101.18, следовало отразить по счету 1.101.12.

По данным бухгалтерского учета протяженность дорог принятых в собственность по состоянию на 01.01.2023 года составляет 13405м., что соответствует данным статистической отчетности за 2022 год формы №3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них».

Анализ формирования, утверждения и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда

Приказом Минфина России от 06.06.2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» утверждено, что:

1. Классификация доходов бюджетов является группировкой доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Перечень главных администраторов доходов бюджетов устанавливается законом (решением) о соответствующем бюджете.

Закрепление за главными администраторами доходов бюджета кодов классификации доходов бюджетов производится исходя из осуществляемых ими полномочий по оказанию государственных (муниципальных) услуг, иных полномочий по исполнению государственных функций, при реализации которых возникают обязанности юридических и физических лиц по перечислению средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, а также полномочий по предъявлению требований о передаче публично-правовому образованию имущества, в том числе денежных средств;

2. Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов отражается следующим образом:

раздел 0400 «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов включает расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития национальной экономики.

Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, расходы на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание действующей сети автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значений, местного значения и искусственных сооружений на них, расходы на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в сфере дорожного хозяйства, расходы на государственную (муниципальную) поддержку в указанной сфере, а также расходы на предоставление межбюджетных трансфертов

бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в целях софинансирования и (или) финансового обеспечения содержания и развития дорожного хозяйства.

Кроме того, по данному подразделу классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, предоставление субсидий бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на указанные цели, осуществляемые за счет средств дорожного фонда, а также расходы на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемые за счет средств местных бюджетов сельских поселений.

Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2021 года составил 469,4 тыс. рублей, который в соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2.2 Положения о муниципальном дорожном фонде от 20.05.2020 года №3/5, направляется на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

В первоначальной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 28.12.2020 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены показатели по дорожному фонду следующим образом:

прогнозируемые доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 831,5 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в сумме 831,5 тыс. рублей, что соответствует п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов формирующих дорожный фонд).

В окончательной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 30.12.2021 года №10/2 «О внесении изменений в решение Думы Коноваловского муниципального образования от 28.12.2020 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены показатели по дорожному фонду:

прогнозируемые доходы в сумме 831,5 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования в сумме 1760,7 тыс. рублей, что соответствует объему дорожного фонда с учетом неиспользованного остатка прошлого года.

По данным формы 0503151 «Отчета по поступлениям и выбытиям» исполнение бюджета Коноваловского муниципального образования на 01.01.2022 года составило следующим образом:

доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 831,3 тыс. рублей;

расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)

составили в сумме 355,7 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2022 года составил 945,0 тыс. рублей, который в соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2.2 Положения о муниципальном дорожном фонде от 20.05.2020 года №3/5, направляется на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

В первоначальной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 30.12.2021 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены показатели по дорожному фонду следующим образом:

прогнозируемые доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 856,1 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в сумме 856,1 тыс. рублей, что соответствует п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ (утверждается решением о местном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов формирующих дорожный фонд).

В окончательной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 28.12.2022 года №11/3 «О внесении изменений в решение Думы Коноваловского муниципального образования от 30.12.2021 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены показатели по дорожному фонду:

прогнозируемые доходы в сумме 956,1 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования в сумме 2260,8 тыс. рублей, что соответствует объему дорожного фонда с учетом неиспользованного остатка прошлого года.

По данным формы 0503151 «Отчета по поступлениям и выбытиям» исполнение бюджета Коноваловского муниципального образования на 01.01.2023 года составило следующим образом:

доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 987,8 тыс. рублей;

расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в сумме 1993,2 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка заключения и исполнения договоров и муниципальных контрактов по дорожной деятельности, в рамках Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ).

Администрация Коноваловского муниципального образования является муниципальным заказчиком, осуществляющая закупки.

Процедура закупки включает в себя три основных этапа: планирование закупки, заключение контракта, исполнение контракта (приемка, оплата).

Согласно ч.6 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ план-график формируется государственным и муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов утвержден главой Коноваловского муниципального образования Бережных И.В. от 19.01.2021 года и размещен в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru, в установленный срок 19.01.2021 года.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов утвержден Главой Коноваловского муниципального образования Замашиковым А.Д. от 16.01.2022 года и размещен в открытом доступе в единой информационной системе в сфере закупок на сайте zakupki.gov.ru, в установленный срок 17.01.2022 года.

Согласно ч.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно п.17 Порядка №1279 от 30.09.2019 года и письма Минфина России от 19.08.2020 года №26-04-05/72886 сведения по каждому КБК (КВР) в плане-графике формируются автоматически в рамках детализации учреждениями объема финансового обеспечения по КБК в отношении закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых в целях реализации региональных проектов, при работе с планами-графиков закупок и ведении контрактов, заключенных заказчиками. **В нарушении данных требований в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены объемы финансового обеспечения по КБК 99300000000000000247 на сумму 27996,30 рублей.**

В план-график не вносились изменения, что привело к нарушению п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ и п.6 Порядка №1279 от 30.09.2019 года, закупки осуществлены без внесения изменений в план-график.

За нарушения в сфере контрактной системы предусмотрены в основном штрафы. Размер штрафа может быть установлен в виде фиксированной суммы или интервала с указанием минимальной и максимальной величины. В каждом конкретном случае на размер штрафа влияют, в частности, характер правонарушения, наличие смягчающих или отягчающих обстоятельств (ч.1, 2, 3 ст.4.1 КоАП РФ).

За нарушения при формировании плана-графика закупок штрафуют ответственных должностных лиц (контрактный управляющий или работник контрактной службы).

Согласно ч.1.6 ст.7.30 КоАП РФ размещение в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, заказчик вправе осуществлять закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную частью 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать десять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей. Указанные ограничения годового объема закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не применяются в отношении закупок, осуществляемых заказчиками для обеспечения муниципальных нужд сельских поселений.

Из представленных документов за проверяемый период установлено, что в соответствии п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона №44-ФЗ, в Коноваловском муниципальном образовании были заключены контракты (договора) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в пределах установленных лимитов.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» за проверяемый период произведены расходы на сумму 2348,9 тыс. рублей, данные представлены в таблице №2.

Таблица №2 (рублей)

№ п/п	Договора (контракты)				Оплата по платежному поручению			Подтверждающие документы
	Поставщик, подрядчик, исполнитель	Номер и дата	Предмет	Сумма	Номер и дата	КБК	Сумма	
2021 год								
1	ООО "Магистраль"	№М-291 от 01.03.2021	выполнение работ по уборке улиц от снега, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора-бульдозера Т-150	12 760,00	№60272 от 23.03.2021	993-0409-8300100088-244	12 760,00	акт о приемке выполненных работ от 02.03.2021 на сумму 12760,00 рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат №3 от 02.03.2021 года
2	ООО "Магистраль"	№М-288 от 11.01.2021	выполнение работ по уборке улиц от снега, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора-бульдозера Т-150	98	№440973 от 26.02.2021	993-0409-8300100088-244	31	
				890,00	№225250 от 18.02.2021		54	
							230,00	

								о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 20.01.2021 года
					№813238 от 17.03.2021	993-0409- 8300100088-244	12 760,00	
3	ООО "Геокадастр"	№01/45 от 22.03.2021			№321939 от 15.09.2021	993-0409- 8300100088-244	10 500,00	
4	ИП Орав А.В.	№П/П-1 от 24.08.2021	приобретение товара: 1.23 "Внимание дети" со световозвращающ ей флуоресцентной пленкой желто- зеленого цвета - 2шт.; знак дорожный П т/р круг 3.24 пленка тип А - 6шт; знак дорожный П т/р 8.2.1 (тип А) - 8шт.; стойка оцинкованная d- 57 4.0 м - 4шт.; хомут (диаметр 57мм) - 32шт.	63 688,00	№119242 от 07.09.2021	993-0409- 8300100088-244	63 688,00	
5	ИП Плотников А.В.	№7 от 20.08.2021			№53021 от 02.09.2021	993-0409- 8300100088-244	16 500,00	
6	ИП Крылов И.В.	№10- 10/05-01 от 13.05.2021	разработка проекта организации дорожного движения для участников улично-дорожной сети Коноваловского муниципального образования	70 000,00	№337334 от 05.08.2021	993-0409- 8300100088-244	70 000,00	
7	ИП КФХ "Иванова Г.П."	№б/н от 17.12.2021	выполнение работ по уборки улиц от снега автомобильных дорог Коноваловского муниципального образования, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора бульдозера Т-150		№70347 от 24.12.2021	993-0409- 8300100088-244	30 000,00	акт о приемке выполненных работ от 20.12.2021
8	ООО "Магистраль"	№М-296 от 11.05.2021	выполнение услуг по грейдированию улиц, расположенных на территории Коноваловского МО связанные с использованием спецтехники: автогрейдера ДЗ- 122	48 396,00	№402647 от 28.06.2021	993-0409- 8300100088-244	48 396,00	
9	ИП КФХ "Иванова Г.П."	№б/н от 10.11.2021			№876292 от 18.11.2021	993-0409- 8300100088-244	5 000,00	
	Итого за 2021 год					993-0409- 8300100088-244	355 734,00	

2022 год								
1	ООО "Геокадастр"	№01/12 от 01.03.2022	выполнение комплекса кадастровых работ в связи с образованием земельного участка, путем перераспределения земельного участка, расположенного по адресу: Иркутская область, Балаганский район, юго-восточнее с. Коновалово дорога на кладбище	20 000,00	№286760 от 24.03.2022	993-0409-8300100088-244	20 000,00	согласно выписки из ЕГРН от 01.03.2023 года, земельный участок с кадастровым номером 38:01:040003:241 оформлен для размещения автомобильных дорог и их конструктивных элементов, государственная регистрация в собственность от 12.10.2022 года
2	ИП КФХ Иванова Г.П.	№б/н от 17.01.2022	выполнение работ по уборки улиц от снега автомобильных дорог Коноваловского муниципального образования, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора бульдозера Т-150	33 030,00	№863380 от 03.02.2022	993-0409-8300100088-244	33 030,00	акт о приемке выполненных работ от 24.01.2022 года
3	ООО "Промсвет"	№б/н от 09.09.2022	приобретение товара: скрепа для ленты NB20-60шт., провод СИП -4 2x16 (Барабан 6)-1700м., прожектор светодиодный СДО06-70 70 W IP65 6500К черный ИЭК-100шт., крюк с резьбой (ВТ 8)-50шт., лента крепления F207 (50м)-2упак., зажим анкерный ЗАБ 16-25 М (РА25X100) (аналог DN 123)-50шт., зажим ответвит. ЗОИ 16-70/1,5-10 ИЭК-300шт.	227 136,56	№361282 от 20.09.2022	993-0409-8300100088-244	227 136,56	счет-фактура №11781 от 27.09.2022 года на сумму 227136,56 рублей, товар получен 29.09.2022 года главой Коноваловского МО Замашниковым А.Д.
4	ИП КФХ Иванова Г.П.	№б/н от 29.03.2022	выполнение работ по уборки от снега автомобильной дороги Коновалово-кладбище с. Коновалово Коноваловского муниципального образования, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора бульдозера Т-150	11 550,00	№841569 от 19.04.2022	993-0409-8300100088-244	11 550,00	акт о приемке выполненных работ от 30.03.2022 года

			1шт., коробка металлическая- 2шт., блок питания-1шт.					
11	ООО "Магистраль"	№М-335 от 01.08.2022	выполнение работ по выравниванию дорожного полотна автомобильных дорог Коноваловского МО с использованием спецтехники: Автогрейдер ДЗ-122А	62 104,00	№135517 от 17.08.2022	993-0409-8300100088-244	62 104,00	акт о приемке выполненных работ от 05.08.2022 года на сумму 62104,00 рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 05.08.2022 года
12	ООО "Магистраль"	№М-321 от 07.06.2022	выполнение работ по ремонту автодороги общего пользования, расположенной по адресу: с. Коновалово, ул. Лесная от ул. Школьная до ул. Володи Бережных	550 403,00	№883148 от 21.07.2022	993-0409-8300100088-244	550 403,00	локально ресурсный сметный расчет от 07.06.2022 года на сумму 550403,00 рублей, акт о приемке выполненных работ от 13.07.2022 года на сумму 550403,00 рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 13.07.2022 года
13	ООО "Магистраль"	№М-330 от 14.06.2022	выполнение работ по ремонту автодороги общего пользования, расположенной по адресу: с. Коновалово, ул. Ленина от дома №27 до ул. Володи Бережных	254 942,00	№883149 от 21.07.2022	993-0409-8300100088-244	254 942,00	локальный ресурсный сметный расчет от 14.06.2022 года на сумму 254942,00 рублей, акт о приемке выполненных работ от 18.07.2022 года на сумму 254942,00 рублей, справка о стоимости выполненных работ и затрат от 18.07.2022 года
14	ООО "Геокадастр"	№01/34 от 10.06.2022	выполнение комплекса кадастровых работ в связи с образованием земельного участка, расположенного по адресу: Иркутская область, Балаганский район, с. Коновалово, ул. Производственная, путем объединения 3 (трех) земельных участков с кадастровыми номерами	25 000,00	№431806 от 03.10.2022	993-0409-8300100088-244	25 000,00	согласно выписки из ЕГРН от 28.06.2022 года, земельный участок с кадастровым номером 38:01:000000:3348 оформлен под эксплуатацию а/д подъезд к с. Коновалово, государственная регистрация в собственность от 27.06.2022 года

			38:01:040104:143, 38:01:040105:118, 38:01:040102:141					
15	Белуосова Н.И.	№11 от 27.10.202 2	приобретение товара: СИП -4 2X16- 57м	12 000,21	№599756 от 28.10.202 2	993-0409- 8300100088-244	12 000,21	кассовый чек от 26.10.2022 года на сумму 12000,21 рублей
16	Белуосова Н.И.	№3 от 16.05.202 2	приобретение товара: зажим анкерный 2 жилы для СИП - 6шт., крюк с резьбой ВТ 8ВК -12шт., батарея Крона солевая Smartbuy - 2шт., зажим натяжной клиновой - 4шт.	1 356,00	№535619 от 18.05.202 2	993-0409- 8300100088-244	1 356,00	кассовый чек от 19.04.2022 года на сумму 510,00 рублей, кассовый чек от 19.04.2022 года на сумму 480,00 рублей, кассовый чек от 19.04.2022 на сумму 58,00 рублей, кассовый чек от 27.04.2022 года на сумму 308,00 рублей
	Всего					993-0409- 8300100088-244	1 965 197,17	
17	ООО "Иркутскэнергооб ыт"	№186 от 24.01.202 2	э/энергия для нужд	210 000,00	№674560 от 11.11.202 2	993-0409- 8300100088-247	3 200,00	
					№147207 от 18.03.202 2	993-0409- 8300100088-247	5 000,00	
					№320064 от 18.02.202 2	993-0409- 8300100088-247	5 755,40	
					№144076 от 18.08.202 2	993-0409- 8300100088-247	3 533,82	счет-фактура №38675-186 от 31.07.2022
					№14858 от 28.07.202 2	993-0409- 8300100088-247	3 005,12	счет- фактура№36329 -186 от 30.06.2022
					№535617 от 18.05.202 2	993-0409- 8300100088-247	3 923,90	
					№602800 от 30.06.202 2	993-0409- 8300100088-247	3 578,06	
	Всего					993-0409- 8300100088-247	27 996,30	
	Итого за 2022 год						1 993 193,47	

Главой Коноваловского муниципального образования представлена справка от 06.03.2023 года №000030-23 выданная заместителем руководителя Заларинского МСО, что в рамках уголовного дела в администрации Коноваловского МО изъяты документы за 2021 год.

При анализе представленных документов выявлено, что Администрацией Коноваловского муниципального образования в 2022 году по подразделу 0409

«Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» произведены расходы с нарушением ст.3 Положения о дорожном фонде от 20.05.2020 года №3/5, Приказа Минтранса России от 16.11.2012 года №402 «Об утверждении классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог», Приказа Минфина России от 06.06.2019 №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»:

1. За отпущенную электрическую энергию по муниципальному контракту №186 от 24.01.2022 года с ООО «Иркутскэнергосбыт», по КБК 993-0409-8300100088-247 в сумме **27996,30 рублей** на основании товарных накладных, в которых указаны объекты электроустановки следующим образом: уличное освещение (с. Коновалово, ул. Школьная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Чапаева); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Ленина); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Гагарина); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Степная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Производственная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Лесная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Набережная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Нагорная); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Ангарская); уличное освещение (с. Коновалово, ул. Володи Бережных); уличное освещение (Ташлыкова КТП681/100); уличное освещение (Ташлыкова КТП617/100);

2. За выполнение работ по уборки от снега автомобильной дороги Коновалово – кладбище с. Коновалово Коноваловского муниципального образования, связанные с использованием спецтехники: колесного трактора бульдозера Т-150 по договору №б/н от 29.03.2022 года с ИП КФХ Иванова Г.П., по КБК 993-0409-8300100088-244 в сумме **11550,00 рублей** на основании акта о приемке выполненных работ.

При анализе установлено, что автомобильная дорога Коновалово – кладбище в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения от 25.12.2018 года №154 не утверждена.

Из представленной выписки из единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости от 01.03.2023 года следует, что земельный участок для размещения автомобильной дороги и их конструктивные элементы оформлен в постоянное (бессрочное) пользование только 12.10.2022 года;

3. Приобретение табличек по индивидуальному эскизу по договору №К-22001 от 07.02.2022 года с ООО «Контраст», по КБК 993-0409-8300100088-244 в сумме **5250,00 рублей** на основании счет-фактуры №132 от 16.03.2022 года, товар получен главой Коноваловского муниципального образования, дата в получении товара не отражена.

Денежные средства в сумме 44796,30 рублей использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

В соответствии с п.18.2.5. приказа Минфина России от 06.06.2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации

Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда). Произведенные расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 44796,30 рублей (за уличное освещение; за выполнение работ по уборки от снега автомобильной дороги Коновалово – кладбище; на приобретение табличек по индивидуальному эскизу) следовало произвести по подразделу 0503 «Благоустройство».

КСП района рекомендует производить расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» согласно Положения о муниципальном дорожном фонде в Коноваловском муниципальном образовании от 20.05.2020 года №3/5, Перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах Коноваловского муниципального образования от 25.12.2018 года №154. Так как средства дорожного фонда имеют целевое значение и не подлежат изъятию или расходованию на нужды, не связанные с обеспечением дорожной деятельности.

В договорах подряда на выполнение работ по уборки улиц от снега автомобильных дорог Коноваловского муниципального образования рекомендуем указывать улицы автомобильных дорог, по которым будут осуществляться данные работы.

ВЫВОДЫ:

1. Законом Иркутской области от 02.12.2004 года №64-ОЗ «О статусе и границах муниципальных образований Балаганского района Иркутской области», Коноваловское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения и входит в состав муниципального образования Балаганский район с административным центром в селе Коновалово. В состав территории Коноваловского муниципального образования входят земли населенных пунктов: село Коновалово и деревня Ташлыкова.

Администрация Коноваловского муниципального образования действует на основании Устава Коноваловского муниципального образования и является исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

2. Согласно ст.14 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения сельского поселения относятся дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст.34 Федерального закона №257-ФЗ, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения должно осуществляться, за счет средств местных бюджетов, иных предусмотренных законодательством Российской Федерации источников финансирования, а также средств физических или юридических лиц, в том числе средств, привлеченных в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Согласно п.1 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в местных бюджетах должны предусматриваться муниципальные дорожные фонды.

Дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Согласно п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальный дорожный фонд создается в муниципальных образованиях, органы местного самоуправления которые решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности, решением представительного органа муниципального образования (за исключением решения о местном бюджете).

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования

3. На момент проведения проверки в Коноваловском муниципальном образовании отсутствовали муниципальные правовые акты, предусмотренные соответствующими статьями Федерального закона №257-ФЗ, а именно:

- в нарушении п.2 ст.17 «Порядок содержания автомобильных дорог»;
- в нарушении п.2 ст.18 «Порядок ремонта автомобильных дорог»;
- в нарушении п.11 ч.1 ст.13 «Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила

расчета ассигнований местного бюджета на эти цели».

4.Количество и протяженность автомобильных дорог расположенных в границах Коноваловского муниципального образования по выпискам соответствует утвержденному перечню и составляет 21 объект с общей протяженностью 13405м.

По данным бухгалтерского учета протяженность дорог принятых в собственность по состоянию на 01.01.2023 года составляет 13405м., что соответствует данным статистической отчетности за 2022 год формы №3-ДГ (мо) «Сведения об автомобильных дорогах общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них».

5.В нарушении Приказа Минфина России от 01.12.2010 года №157н в бухгалтерском учете неверно отражены автомобильные дороги по счету 1.101.18, следовало отразить по счету 1.101.12.

6.Расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов отражается следующим образом:

-раздел 0400 «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов включает расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития национальной экономики;

-подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

Остаток неиспользованных средств дорожного фонда на 01.01.2021 года составил 469,4 тыс. рублей, который в соответствии с п.5 ст.179.4 Бюджетного кодекса РФ и п.2.2 Положения о муниципальном дорожном фонде от 20.05.2020 года №3/5, направлен на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году.

7.В окончательной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 30.12.2021 года №10/2 «О внесении изменений в решение Думы Коноваловского муниципального образования от 28.12.2020 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» утверждены показатели по дорожному фонду:

прогнозируемые доходы в сумме 831,5 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования в сумме 1760,7 тыс. рублей, что соответствует объему дорожного фонда с учетом неиспользованного остатка прошлого года.

По данным формы 0503151 «Отчета по поступлениям и выбытиям» исполнение бюджета Коноваловского муниципального образования на 01.01.2022 года составило следующим образом:

доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 831,3 тыс. рублей;

расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в сумме 355,7 тыс. рублей.

В окончательной редакции решения Думы Коноваловского муниципального образования от 28.12.2022 года №11/3 «О внесении

изменений в решение Думы Коноваловского муниципального образования от 30.12.2021 года №10/1 «О бюджете Коноваловского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены показатели по дорожному фонду:

прогнозируемые доходы в сумме 956,1 тыс. рублей;

бюджетные ассигнования в сумме 2260,8 тыс. рублей, что соответствует объему дорожного фонда с учетом неиспользованного остатка прошлого года.

По данным формы 0503151 «Отчета по поступлениям и выбытиям» исполнение бюджета Коноваловского муниципального образования на 01.01.2023 года составило следующим образом:

доходы по налогам на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили в сумме 987,8 тыс. рублей;

расходы по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составили в сумме 1993,2 тыс. рублей.

8.Согласно ч.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ, планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

Согласно п.17 Порядка №1279 от 30.09.2019 года и письма Минфина России от 19.08.2020 года №26-04-05/72886 сведения по каждому КБК (КВР) в плане-графике формируются автоматически в рамках детализации учреждениями объема финансового обеспечения по КБК в отношении закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых в целях реализации региональных проектов, при работе с планами-графиков закупок и ведении контрактов, заключенных заказчиками.

В нарушении данных требований в плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрены объемы финансового обеспечения по КБК 99300000000000000247 на сумму 27996,30 рублей.

В план-график не вносились изменения, что привело к нарушению п.1 ст.16 Федерального закона №44-ФЗ и п.6 Порядка №1279 от 30.09.2019 года, закупки осуществлены без внесения изменений в план-график.

9.В соответствии с п.18.2.5. приказа Минфина России от 06.06.2019 года №85н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0503 «Благоустройство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на проведение мероприятий по содержанию территории муниципального образования, а также по проектированию, созданию, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту

и содержанию объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории (включая расходы на освещение улиц, в том числе энергоэффективное освещение, озеленение территорий, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм, за исключением расходов на осуществление дорожной деятельности, а также расходов на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет средств дорожного фонда).

Произведенные расходы по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в сумме 44796,30 рублей (за уличное освещение; за выполнение работ по уборки от снега автомобильной дороги Коновалово – кладбище; на приобретение табличек по индивидуальному эскизу) следовало произвести по подразделу 0503 «Благоустройство».

Денежные средства в сумме 44796,30 рублей использованы на цели, не соответствующие целям их предоставления, что в силу ст.306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации имеют признаки нецелевого использования бюджетных средств.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

-проанализировать материалы настоящего отчета КСП и акта проверки, продолжить реализацию мер по устранению отмеченных в них нарушений и недостатков, а также недопущению подобных фактов в дальнейшем;

-установить «Порядок содержания автомобильных дорог»; «Порядок ремонта автомобильных дорог»; «Нормативы финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правила расчета ассигнований местного бюджета на эти цели»;

-проинформировать Контрольно-счетную палату в установленный законодательством срок.

Председатель КСП



Г.И. Метелева

СПРАВКА

к отчету о результатах контрольного мероприятия
Контрольное мероприятие проверка эффективности использования средств дорожного фонда Коноваловского муниципального образования за 2021 и 2022 годы

	Сумма (тыс.рублей)
1. Наименование проверяемого объекта Коноваловское МО	
2. Объем проверенных финансовых средств (объектов), имущества (объектов муниципальной собственности).	4168,0
3. Количество выходных документов:	4
- актов	2
- отчет	2
4. Выявлено нарушений законодательства по результатам проведенного контрольного мероприятия, всего на сумму в т.ч.:	72,8
- объем средств, использованных с нарушением иных норм бюджетного законодательства и бухгалтерского учета и иного законодательства ст. 306,4 БК РФ	44,8
нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и х (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц п.1 ст.16 ФЗ №44	28,0
-устранено нарушений	-
5. Рекомендовано к возврату (взысканию) в местный бюджет, в местную казну	-

Председатель КСП

Метелева Г.И.